



Контрактная
система

ДОКЛАД

**о результатах мониторинга применения
Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ
«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг
для обеспечения государственных и муниципальных нужд»
за 2016 год**

СОДЕРЖАНИЕ

1. РАЗВИТИЕ РЕГУЛЯТОРНОЙ СРЕДЫ КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ.....	5
2. АНАЛИЗ ПОВЕДЕНИЯ ЗАКАЗЧИКОВ.....	9
2.1. ПЛАНИРОВАНИЕ ЗАКУПОК.....	9
2.2. РАЗМЕЩЕНИЕ ЗАКАЗЧИКАМИ ИНФОРМАЦИИ О ЗАКУПКЕ.....	9
2.3. АНАЛИЗ НЕСОСТОЯВШИХСЯ ЗАКУПОК.....	12
2.4. АНАЛИЗ ЗАКЛЮЧЕННЫХ КОНТРАКТОВ.....	14
2.5. АНАЛИЗ СВЕДЕНИЙ О РАСТОРГНУТЫХ КОНТРАКТАХ.....	19
2.6. АНАЛИЗ ЭЛЕКТРОННЫХ ЗАКУПОК С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ЭЛЕКТРОННЫХ ПЛОЩАДОК.....	21
2.7. ЭКОНОМИЯ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ	23
2.8. ОБЪЕМ ЗАКУПОК У СМП И СОНКО.....	24
2.9. ОБЪЕМ ЗАКУПОК У ЕДИНСТВЕННОГО ПОСТАВЩИКА.....	25
2.10. АНАЛИЗ ЗАКУПОК В РАЗРЕЗЕ НОМЕНКЛАТУРЫ ОКПД2.....	29
2.11. ЦЕНТРАЛИЗОВАННЫЕ ЗАКУПКИ.....	30
2.12. АНТИДЕМПИНГОВЫЕ МЕРЫ.....	30
3. АНАЛИЗ ПОВЕДЕНИЯ ПОСТАВЩИКОВ.....	31
4. ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ.....	34
5. КОНТРОЛЬ В СФЕРЕ ЗАКУПОК	36
6. МЕТОДИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ.....	41
7. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА.....	48

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ

- 1** В единой информационной системе в сфере закупок (ЕИС) размещено извещений о закупках на сумму около **6,5** трлн. рублей. Общий объем заключенных контрактов составил порядка **5,3** трлн. рублей, что на **2,4%** меньше показателя 2015 года (без учета контрактов, сведения о которых составляют государственную тайну и не размещаются в открытом доступе).
- 2** Экономия бюджетных средств достигла **419,4** млрд. рублей. Среднее снижение цен при проведении конкурентных закупок составило **8,2%**. Прирост экономии по итогам отчетного периода составил **12%** относительно аналогичного показателя прошлого года.
- 3** Среднее количество участников закупок на торгах составило в среднем около **2,7**. Среднее значение «индекса одной заявки»¹ – **6,6** процентов, что в **1,5** раза меньше аналогичного показателя 2015 года.
- 4** Общий объем закупок у единственного поставщика увеличился относительно показателя 2015 года на **7%**. Преобладающим способом определения поставщика остается электронный аукцион, доля которого составляет **58,3%** от общего количества размещенных в ЕИС извещений.
- 5** По прямым контрактам малому бизнесу направлено более **610,9** млрд. рублей, что на **23,5%** превышает аналогичный показатель 2015 года.
- 6** Неэффективными могут быть признаны около **9,9** тыс. процедур

¹«Индекс одной заявки» – это показатель, рассчитываемый как отношение количества процедур закупок с одной поданной заявкой на участие к общему количеству закупок за отчетный период.

определения поставщика на сумму более **199,1** млрд. рублей (**0,3%** и **3,8%** от общего количества и объема заключенных контрактов соответственно). Контракты, заключенные в рамках указанных процедур, были расторгнуты заказчиками в одностороннем порядке или по решению суда, то есть проведение процедур не обеспечило отбор квалифицированных поставщиков, способных исполнить контракт с заданными целями. Вместе с тем оплата указанных контрактов осуществлялась только за фактически поставленный товар, выполненные работы, оказанные услуги.

7 С применением антидемпинговых мер было заключено **674,4** тыс. контрактов общим объемом **241,3** млрд. рублей (соответственно **20,1%** и **4,6%** от общего количества и объема всех контрактов, заключенных в 2016 году).

8 В сравнении с аналогичным периодом 2015 года размер неустоек, начисленных за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиками обязательств в рамках одного контракта, расторгнутого в 2016 году, увеличился в **2** раза.

1. РАЗВИТИЕ РЕГУЛЯТОРНОЙ СРЕДЫ КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ

1 Введена Единая информационная система в сфере закупок (ЕИС)

В целях информационного обеспечения контрактной системы в сфере закупок с 1 января 2016 г. введена в эксплуатацию ЕИС.

Какая цель достигнута:

Создано «единое окно» для работы заказчиков и поставщиков, контрольных и контрольно-счетных органов, общественных контролеров. В ЕИС размещается юридически значимая информация обо всех планируемых и осуществляемых закупках, реестры контрактов, банковских гарантий, библиотека типовых контрактов, отчеты об исполнении контрактов, нормативная документация, проводятся процедуры общественного обсуждения крупных закупок. Более **60%** информации размещается в структурированном машиночитаемом формате. Обеспечен поиск информации по заданным параметрам.

Таким образом, ЕИС обеспечивает прозрачность закупок на всех этапах их планирования и осуществления.

ЕИС содержит ряд встроенных контроллеров, которые автоматически выявляют и предотвращают наиболее типичные ошибки или нарушения, совершаемые заказчиками. Например, нарушения сроков размещения информации, неправильные расчеты размеров обеспечения заявок.

Внешняя оценка достигнутого результата:

По результатам исследования систем государственных закупок **77** стран, проведенного Всемирным банком в 2016 году, система информационного обеспечения закупок в Российской Федерации получила **100** баллов из **100** возможных.

2 Создан реестр жалоб, плановых и внеплановых проверок, их результатов и выданных предписаний

С 1 апреля 2016 г. введен единый общедоступный электронный реестр жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний. Реестр жалоб содержит в том числе информацию о плановых и внеплановых проверках, о результатах рассмотрения жалоб, а также текст соответствующих решений и предписаний.

Какая цель достигнута:

- обеспечена прозрачность функционирования органов контроля, что позволяет объективно оценивать их деятельность;
- каждому участнику закупок, любому гражданину предоставлена возможность отслеживать ход рассмотрения поданной им жалобы на действия (бездействие) заказчиков;
- созданы условия для обеспечения единства правоприменительной практики всех контрольных органов.

3 Закупки унитарных предприятий переведены под действие Федерального закона № 44-ФЗ

Принят Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 321-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и нужд отдельных видов юридических лиц», согласно которому с 1 января 2017 года унитарные предприятия осуществляют закупки в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе.

Какая цель достигнута:

- созданы условия для повышения конкуренции на закупках унитарных предприятий;

- пресечена существовавшая негативная практика вывода бюджетных средств из-под конкурентных процедур законодательства о контрактной системе в низкоконтурную сферу законодательства о закупках отдельных видов юридических лиц посредством предоставления субсидий унитарным предприятиям.

4 Подписание Протокола между государствами – участниками Договора о зоне свободной торговли от 18 октября 2011 г. о правилах и процедурах регулирования государственных закупок

На заседании Совета глав правительств Содружества Независимых Государств 7 июня 2016 года в г. Бишкеке (Киргизская Республика) подписан Протокол между государствами – участниками Договора о зоне свободной торговли от 18 октября 2011 г. о правилах и процедурах регулирования государственных закупок, разработанный российской стороной в соответствии с пунктом 4 статьи 6 Договора.

Какая цель достигнута:

Созданы условия для формирования единого рынка государственных закупок на территории СНГ.

Протоколом определяются цели, принципы регулирования и основные требования в сфере государственных и муниципальных закупок на территории государств – участников Договора.

Протоколом предусмотрены следующие этапы его реализации:

- первый этап (до 1 января 2018 года) – переход на электронный формат осуществления закупок конкурентными способами;
- второй этап (до 1 января 2019 года) предусматривает внедрение технологий, обеспечивающих информационную открытость и прозрачность закупок. Для этого предполагается обеспечить совместимость веб-порталов в сфере государственных закупок.

5 Введены особенности закупок товаров, произведенных в рамках специального инвестиционного контракта, а также заключения контрактов со встречными инвестиционными обязательствами поставщика-инвестора

Принят Федеральный закон от 3 июля 2016 года № 365-ФЗ, направленный на обеспечение использования механизмов контрактной системы для реализации политики импортозамещения. Заказчикам предоставлено право заключения контрактов на поставку товара, производство которого создается или модернизируется на территории Российской Федерации в соответствии со специальным инвестиционным контрактом, со стороной (инвестором) такого специального инвестиционного контракта как с единственным поставщиком.

Также предоставлено право субъектам Российской Федерации заключать контракты на поставку товара, предусматривающие встречные обязательства поставщика по созданию на территории субъекта Российской Федерации производства такого товара.

Какая цель достигнута:

Создан механизм, обеспечивающий окупаемость инвестиционных проектов, направленных на создание новых производств.

2. АНАЛИЗ ПОВЕДЕНИЯ ЗАКАЗЧИКОВ

2.1. ПЛАНИРОВАНИЕ ЗАКУПОК

По итогам 2016 г. в ЕИС зарегистрировано **280 828** организаций-заказчиков, из которых в текущем году фактически осуществляют закупочную деятельность **190 171** заказчиков. При этом планы-графики закупок размещены такими заказчиками в структурированном машиночитаемом виде.

В отчетном периоде заказчики вносили изменения в план-график в среднем **73,5** раз. Причинами внесения изменений в планы-графики являются:

признание несостоявшейся процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

реализация решений, принятых заказчиками по итогам обязательного общественного обсуждения крупных закупок;

необходимость использования экономии, полученной при осуществлении закупок.

На диаграмме 1 представлены объемы закупок пяти крупнейших заказчиков, осуществляющих закупки в соответствии с требованиями Федерального закона № 44-ФЗ. Более **13%** от общего объема извещений 2016 года размещено указанными заказчиками.

Диаграмма 1
Топ-5 заказчиков
по общему объему извещений



2.2. РАЗМЕЩЕНИЕ ЗАКАЗЧИКАМИ ИНФОРМАЦИИ О ЗАКУПКЕ

В отчетном периоде 2016 года на официальном сайте ЕИС было размещено **3 081 823** извещения об осуществлении закупок общим объемом более **6,5** трлн. рублей. При этом данные показатели закупочной

деятельности незначительно превысили аналогичные показатели 2015 года. Сведения о количественном и общем объеме извещений в разбивке по процедурам определения поставщика представлены в таблице 1.

Таблица 1. Сведения о размещенных в 2016 г. извещениях

Способ определения поставщика (подрядчика исполнителя)	Количество извещений, шт.		Прирост количества извещений относительно прошлого года		Общий объем извещений, млрд. рублей		Прирост общего объема извещений относительно прошлого года	
	2015	2016	Абсолютное значение, шт.	Относительное значение, %	2015	2016	Абсолютное значение, млрд. рублей	Относительное значение, %
Двухэтапный конкурс	63	65	2	+3%	1 169,3	548,7	-620,6	-53%
Закрытый аукцион	192	279	87	+45%	26 530,4	10 210,8	-16 319,5	-62%
Закрытый конкурс	88	158	70	+80%	39 683,1	30 342,2	-9 340,9	-24%
Закрытый конкурс с огр. участием	5	14	9	+180%	2 060,8	19 868,8	17 808,0	+864%
Закупка у ед. поставщика	808 694	795 976	-12 718	-2%	1 185 916,4	1 279 605,4	93 689,0	+8%
Запрос котировок	456 036	415 842	-40 194	-9%	73 210,1	66 345,8	-6 864,3	-9%
Запрос предложений	12 964	11 156	-1 808	-14%	64 178,1	109 227,0	45 049,0	+70%
Конкурс с огр. участием	7 652	8 076	424	+6%	451 818,9	287 067,8	-164 751,1	-36%
Открытый конкурс	35 528	34 976	-552	-2%	1 042 788,4	815 104,4	-227 684,0	-22%
Предварительный отбор	8 754	8 843	89	+1%	123,6	31,8	-91,8	-74%
Способ (особенности), установленные Правительством РФ	0	9 595	9595	+100%	0,0	13 121,2	13 121,2	+100%
Электронный аукцион	1 728 292	1 796 843	68551	+4%	3 467 297,8	3 874 784,8	407 487,1	+12%
Общий итог	3 058 268	3 081 823	23 555	+0,8%	6 354 777	6 506 259	151 482	+2,4%

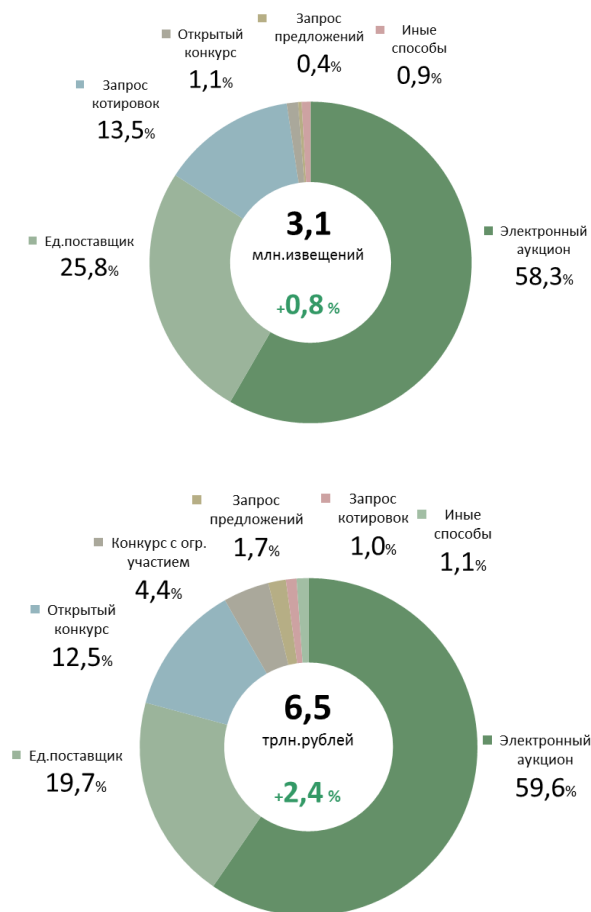
Самым распространенным способом определения поставщика в 2016 году остается электронный аукцион, доля которого составила **58,3%** и **59,6%** соответственно от общего количества и общего объема размещенных на официальном сайте извещений. Наблюдается стабильный рост объема закупок, осуществленных указанным способом. Так, прирост количества и общего объема электронных аукционов относительно аналогичных показателей 2015 года составил **4%** и **12%** соответственно.

Также наблюдается небольшой прирост количества конкурсов с ограниченным участием (на **6%**) с одновременным снижением общего объема извещений об осуществлении таких закупок (на **36%**), что свидетельствует о снижении средней цены извещения указанной процедуры на **40%**. Аналогичная ситуация складывается также в целом по закупкам, осуществляемым путем проведения конкурсов всех видов, где наблюдается снижение на **26%** общего объема извещений с сохранением количества таких процедур на уровне 2015 года.

Средняя цена одной объявленной закупки в 2016 году составила **2,1** млн. рублей, что незначительно (на **1,6%**) выше аналогичного показателя 2015 г².

Диаграмма 2

Доли количества и общего объема извещений в 2016 г.



² Средняя цена одной объявленной закупки в 2015 г. составляла 2,08 млн. рублей.

2.3. АНАЛИЗ НЕСОСТОЯВШИХСЯ ЗАКУПОК

По итогам закупочной деятельности 2016 года несостоявшимися признано более **564,8** тыс. закупок общим объемом более **1,2** трлн. рублей, что на **9,2%** и **7,5%** соответственно меньше аналогичных показателей 2015 года. Доля несостоявшихся процедур от общего количества и объема размещенных в 2016 году извещений составила **17%** в количественном и **19%** в суммарном выражении.

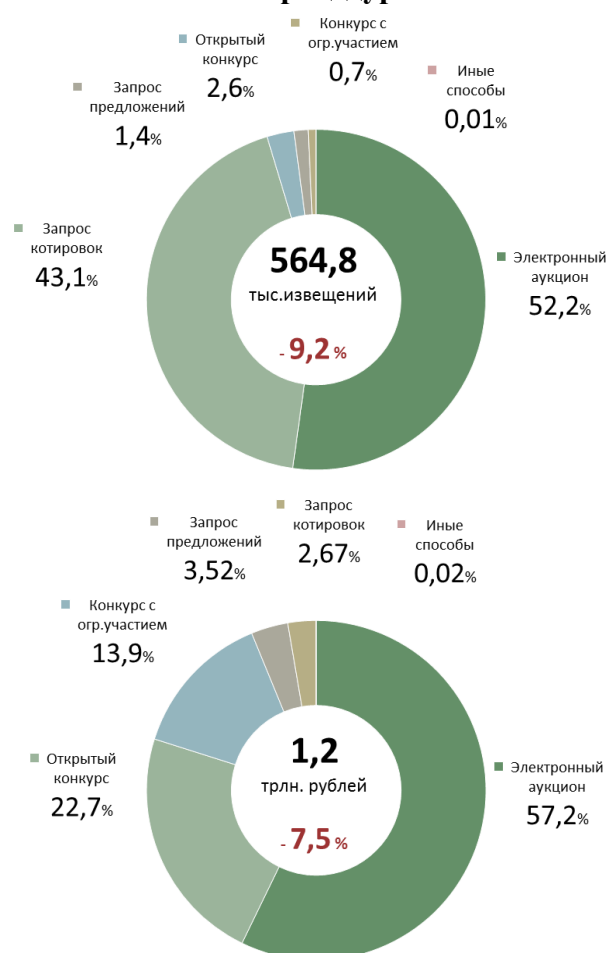
Около **49%** от общего объема несостоявшихся процедур (более **593,8** млрд. рублей) приходится на долю процедур определения поставщика, которые признаны несостоявшимися по причине подачи или допуска одной заявки и по результатам проведения которых заключены контракты. Общий объем экономии по результатам проведения таких процедур составил **20,8** млрд. рублей (**3,5%**).

Существенную долю в общее количество несостоявшихся процедур определения поставщика внесли электронные аукционы, **52,2%** которых признаны несостоявшимися. При этом их доля от общего объема размещенных в 2016 году извещений об осуществлении таких процедур составляет около **14,9%**.

Основной причиной признания несостоявшимися электронных аукционов является несоответствие вторых частей заявок участников требованиям

Диаграмма 3

Доли количества и общего объема несостоявшихся процедур в 2016 г.



аукционной документации, общий объем извещений таких процедур составил около **320,4** млрд. рублей (**46,4%**). Также следует отметить, что количество таких процедур в **2,2** раза превышает аналогичный показатель 2015 года.

Диаграмма 4

Общий объем несостоявшихся процедур определения поставщика по причинам признания процедуры несостоявшейся

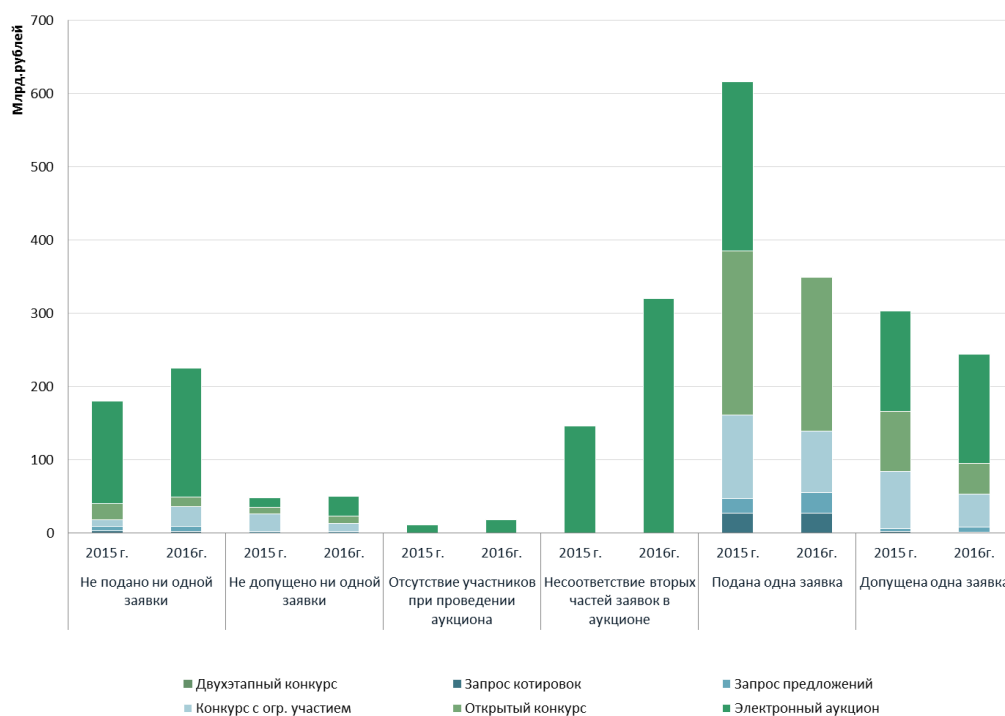
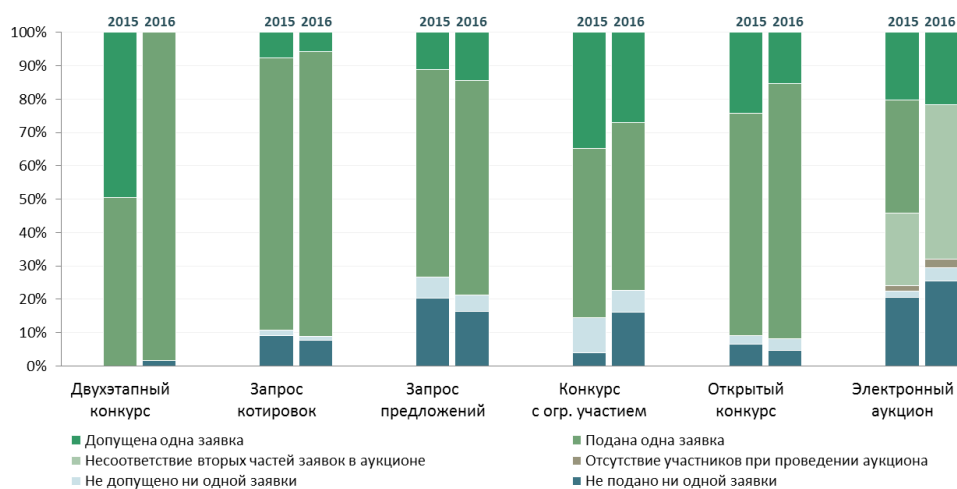


Диаграмма 5

Доли причин признания процедуры несостоявшейся по общему объему извещений в разрезе способов закупки за 2015 – 2016 годы



2.4. АНАЛИЗ ЗАКЛЮЧЕННЫХ КОНТРАКТОВ

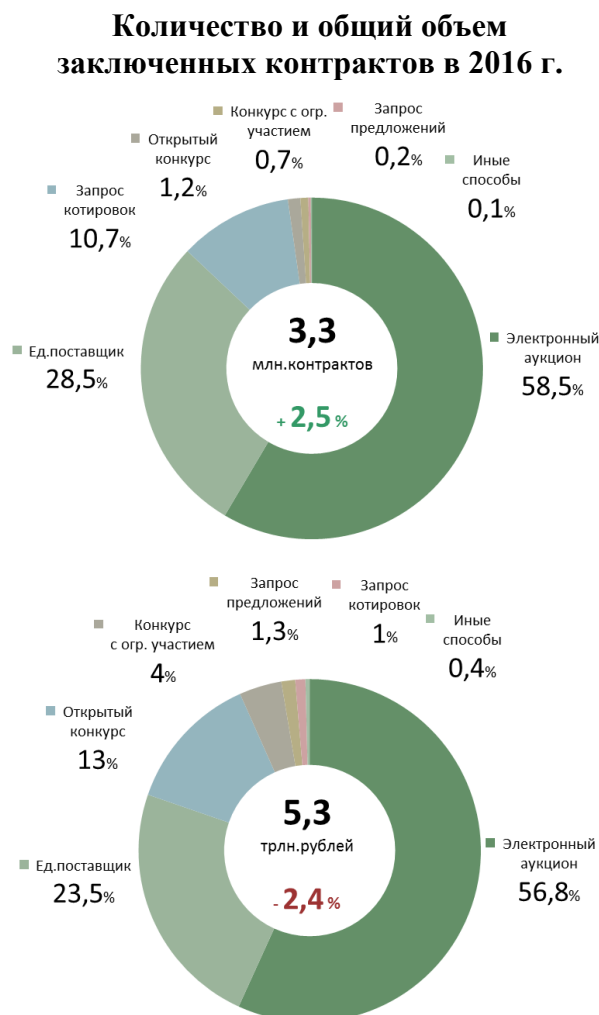
В 2016 году заключено более **3,3** млн. контрактов³ общим объемом около **5,3** трлн. рублей, что на **2,5%** больше в количественном выражении и на **2,4%** меньше в денежном выражении, чем за аналогичный период 2015 года⁴. Средняя цена контракта в 2016 г. составила **1,57** млн. рублей, что меньше аналогичного показателя 2015 года на **4,8 %**⁵.

Диаграмма 6 отражает сведения о количестве и общем объеме заключенных в 2016 году контрактов в разбивке по способам определения поставщика, по результатам проведения которых заключены контракты. Основную долю составляют контракты, заключенные по результатам проведения электронных аукционов, запросов котировок, а также заключенных с единственным поставщиком (подрядчиком, поставщиком)⁶.

Распределение количества и общего объема контрактов в зависимости от уровня бюджета заказчика и типа организации заказчика в 2015 – 2016 годах отражено на диаграмме 7.

Из анализа представленных сведений следует, что в 2016 году показатели распределения количества и общего объема заключенных

Диаграмма 6



³ Без учета контрактов, сведения о которых составляют государственную тайну и не размещаются в открытом доступе.

⁴ В 2015 году заключено около 3,27 млн. контрактов общим объемом около 5,4 трлн. рублей.

⁵ Средняя цена контракта в 2015 году составила 1,65 млн. рублей.

⁶ Без учета контрактов, заключенных по результатам несостоявшихся конкурентных процедур определения поставщика на основании пунктов 24, 25 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

контрактов в зависимости от уровня бюджета и типа организации заказчика остались в пределах аналогичных показателей 2015 года. При этом наибольшее количество контрактов заключено бюджетными учреждениями (**58,6%**), средняя цена таких контрактов составила **679,8** тыс. рублей. При этом средняя цена контракта, заключенного казенным учреждением, составила **2,4** млн. рублей, а органом государственной власти – **2,8** млн. рублей.

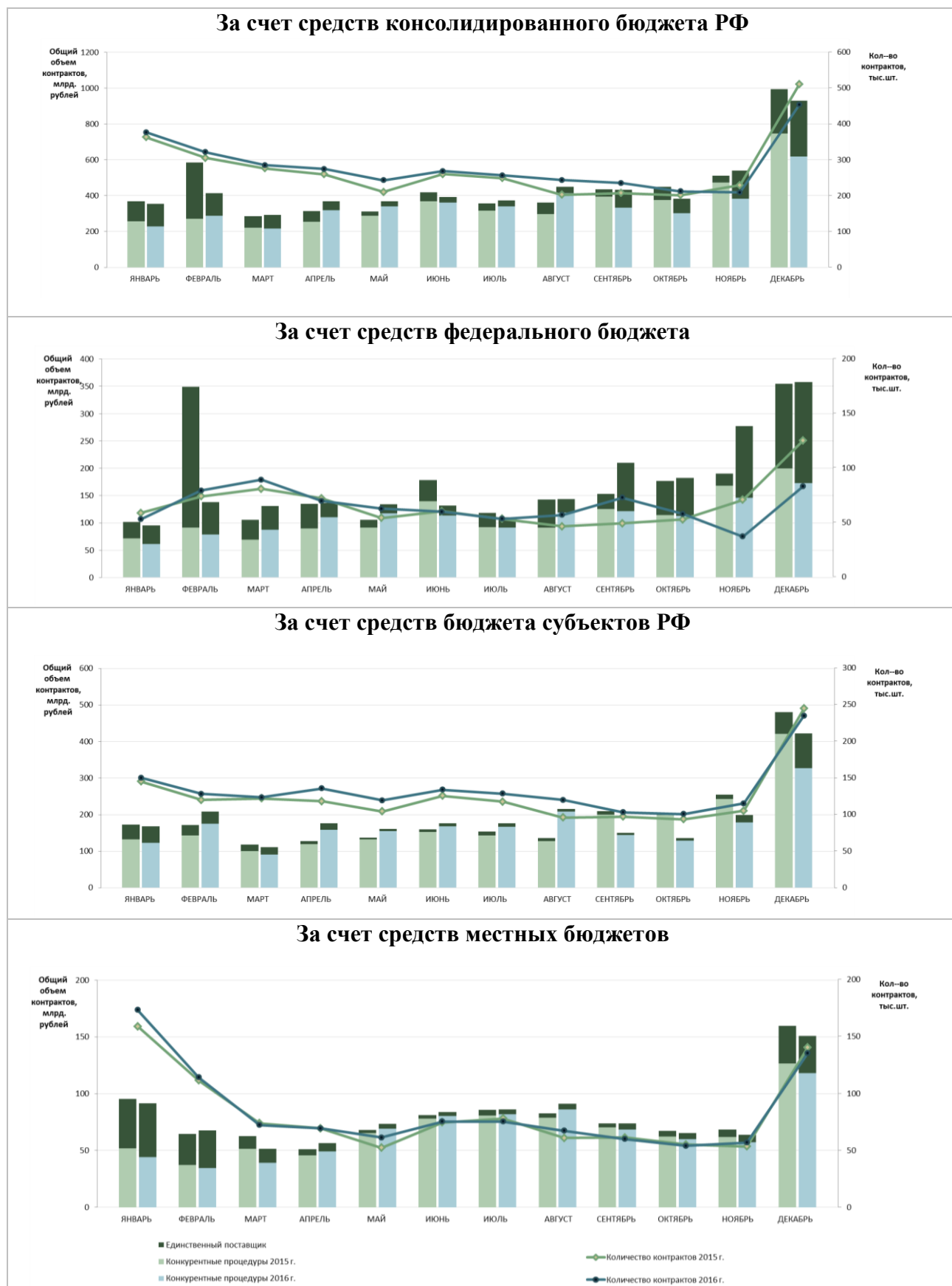
Цена одного заключенного контракта на федеральном уровне в среднем составила около **2,7** млн. рублей, на уровне субъекта Российской Федерации – более **1,4** млн. рублей, на муниципальном уровне порядка **0,94** млн. рублей.

Диаграмма 7



Динамика изменения (помесячная) количества и общего объема контрактов, заключенных по результатам проведения в 2016 году процедур определения поставщика за счет средств консолидированного бюджета Российской Федерации, а также за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сопоставлении с аналогичными показателями 2015 года представлена на диаграмме 8.

Количество и общий объем ежемесячно заключенных контрактов в 2015 – 2016 годах

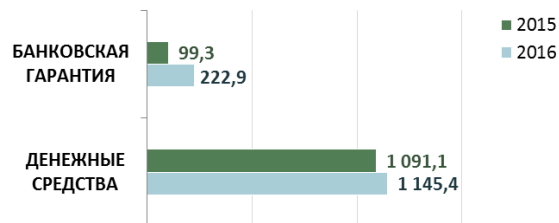


В 2016 году обеспечение исполнения контрактов было предоставлено поставщиками (подрядчиками, исполнителями) в отношении **41% (1,37 млн. контрактов)** от общего количества заключенных за год контрактов, что на **4%** превышает показатель 2015 года. Общий объем предоставленного в 2016 году обеспечения составил около **446,5 млрд. рублей**, что на **16,7%** превышает показатель 2015 года (диаграмма 9).

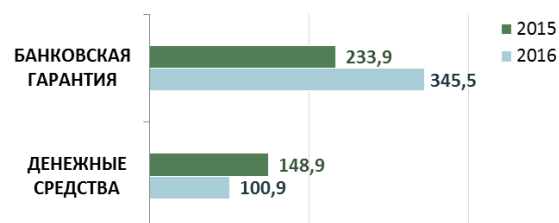
Доля контрактов, по которым предоставлено обеспечение исполнения контракта в виде банковской гарантии, составила в 2016 году **16,3%**, что в **2** раза превышает значение аналогичного показателя 2015 года. При этом общий объем таких банковских гарантий составил более **345,5 млрд. рублей**, что составляет **77,4%** от общего объема предоставленного поставщиками (подрядчиками, исполнителями) обеспечения исполнения контрактов.

Средняя стоимость одной банковской гарантии в 2016 году составила **1,55 млн. рублей**, что на **34%** ниже средней стоимости банковской гарантии в 2015 году. Средний размер обеспечения исполнения контракта, предоставленного в виде денежных средств, составил в 2016 году **88,1 тыс. рублей**, что также на **35,4%** ниже аналогичного показателя 2015 года.

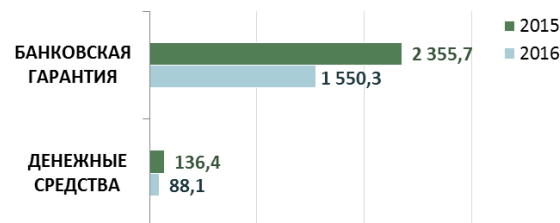
Диаграмма 9
Количество контрактов с обеспечением исполнения в разбивке по способу обеспечения, тыс. штук



Общий объем обеспечения исполнения контрактов в разбивке по способу обеспечения, млрд.рублей



Средний размер обеспечения исполнения контрактов в 2015 и 2016 годах, тыс.рублей



На диаграмме 10 представлены сведения о ежемесячном общем объеме контрактов, заключенных в 2016 году в фактических ценах и в ценах 2015 года за счет средств консолидированного бюджета Российской Федерации, в сравнении с общим объемом контрактов 2015 года⁷.

Крупнейшие контракты, заключенные по результатам осуществления конкурентных процедур определения поставщика в 2016 году, представлены на диаграмме 11.

Диаграмма 10

Объем ежемесячно заключенных в 2015 – 2016 годах контрактов в фактических ценах и в ценах 2015 года, млрд. рублей

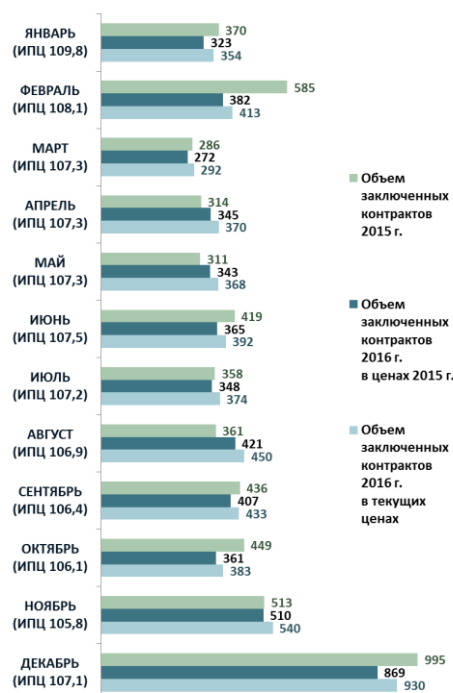
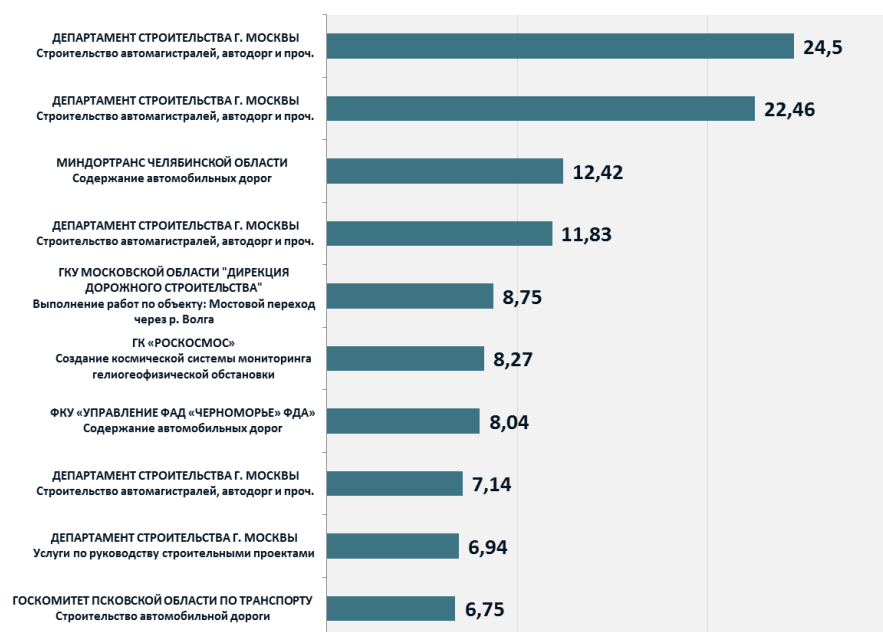


Диаграмма 11

Топ-10 крупнейших закупок в 2016 году, млрд. рублей



⁷ Пересчет цен контрактов 2016 года в цены 2015 года осуществлялся с использованием ИПЦ на основе ежемесячных отчетных данных Росстата.

На диаграмме 12 представлены объемы закупок пяти крупнейших заказчиков, осуществляющих закупки в соответствии с требованиями Федерального закона № 44-ФЗ. Около **14%** от общего объема заключенных в 2016 году контрактов приходится на долю указанных заказчиков.

Диаграмма 12
Топ-5 заказчиков по общему объему заключенных контрактов



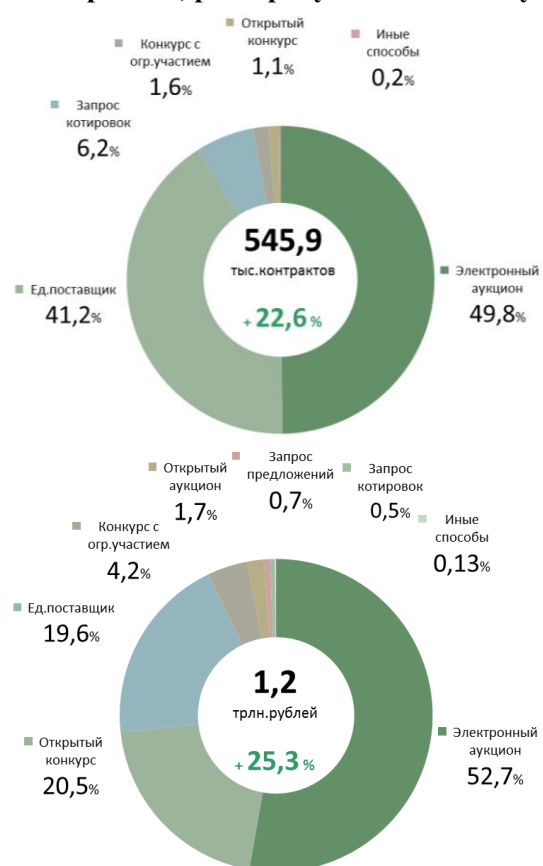
2.5. АНАЛИЗ СВЕДЕНИЙ О РАСТОРГНУТЫХ КОНТРАКТАХ

В отчетном периоде 2016 года было расторгнуто **545 860** контрактов общим объемом более **1,2 трлн. рублей**⁸, что на **22,6%** и **25,3%** соответственно превышает аналогичные показатели 2015 года (диаграмма 13).

Количество и общий объем контрактов, расторгнутых за отчетный период 2016 года, по основаниям их расторжения в сопоставлении с аналогичными показателями 2015 года отражены на диаграмме 12.

Из анализа указанных данных следует, что как в 2015, так и в 2016 году расторжение контрактов в основном осуществляется по соглашению сторон.

Диаграмма 13
Количество и общий объем контрактов, расторгнутых в 2016 году

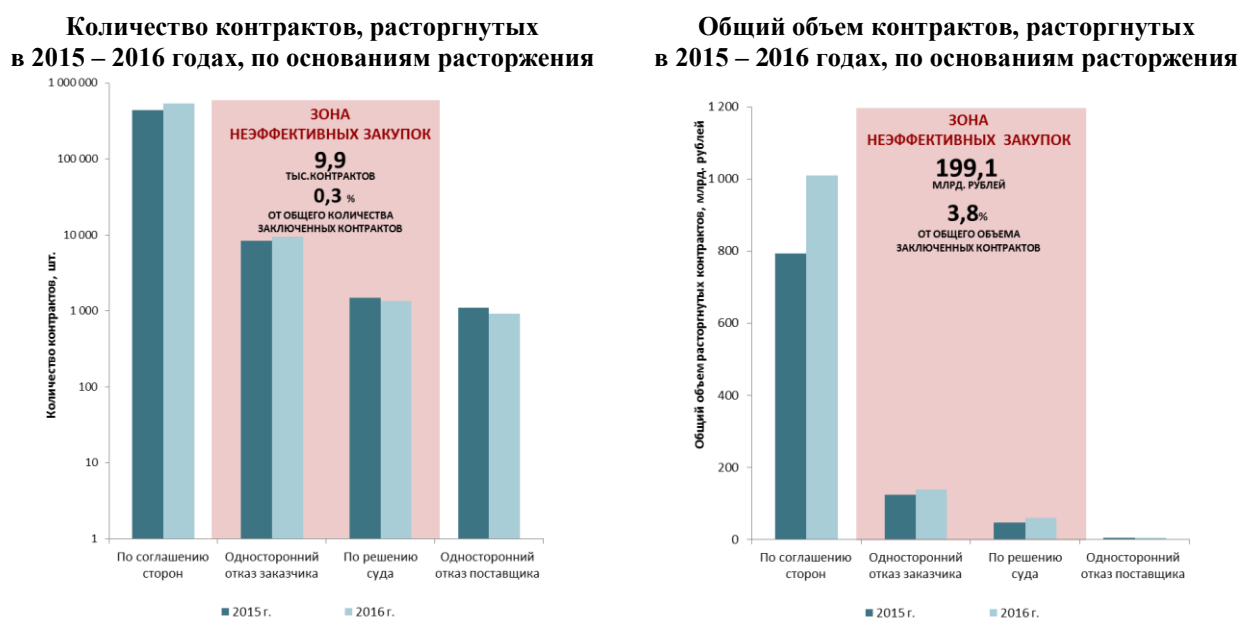


⁸ В 2015 году за аналогичный период было расторгнуто 445 285 контрактов на сумму около 968,9 млрд. рублей.

Так, в 2016 году по соглашению сторон расторгнуто около **534,2** тыс. контрактов, что составляет **97,9%** от общего количества расторгнутых контрактов⁹. Общий объем контрактов, расторгнутых по данному основанию, составил более **1** трлн. рублей.

Неэффективными могут быть признаны около **9,9** тыс. процедур определения поставщика на сумму около **199,1** млрд. рублей (диаграмма 14). Контракты, заключенные в рамках указанных процедур, были расторгнуты заказчиками в одностороннем порядке или по решению суда. Соответственно, проведение таких процедур не обеспечило отбор квалифицированных поставщиков, способных исполнить контракт с заданными целями.

Диаграмма 14



Сведения о контрактах, расторгнутых в 2015 – 2016 годах, и неустойках, начисленных за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиками обязательств, предусмотренных контрактом (в том числе гарантийных обязательств), в зависимости от уровня бюджета заказчика представлены в таблице 2.

⁹ Расторжение контрактов по соглашению сторон в большинстве случаев носит «технический» характер и осуществляется в целях проведения взаиморасчетов в объеме фактически выполненных работ, оказанных услуг. Например, по соглашению сторон, как правило, расторгаются контракты, на оказание коммунальных услуг в связи с тем, что при заключении таких контрактов невозможно точно установить объем потребления соответствующих услуг.

Таблица 2. Сведения о расторгнутых контрактах с начисленными заказчиками неустойками в 2015 – 2016 годах в разрезе уровня бюджета заказчиков

Уровень бюджета заказчика	Количество расторгнутых контрактов, по которым начислена неустойка, тыс. штук		Общий объем расторгнутых контрактов, по которым начислена неустойка, млрд. рублей		Размер начисленной неустойки, млн. рублей		Среднее значение неустойки на 1 контракт, млн. рублей	
	2015	2016	2015	2016	2015	2016	2015	2016
Федеральный уровень	1,22	1,44	37,68	35,95	3 224,76	1473,12	2,64	1,03
Уровень субъекта РФ	2,01	2,33	30,57	38,39	709,10	8821,51	0,35	3,78
Муниципальный уровень	1,73	2,19	15,17	20,22	1 607,93	2372,93	0,93	1,08
ИТОГО	4,96	5,96	83,42	94,57	5 541,80	12 667,56	1,12	2,13

Из анализа данных, представленных в таблице 2, следует, что в сравнении с аналогичным периодом 2015 года в 2016 году в **2** раза увеличился размер неустоек, начисленных за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиками обязательств в рамках одного контракта. Среднее значение начисленной неустойки на один контракт составило около **2,13** млн. рублей.

2.6. АНАЛИЗ ЭЛЕКТРОННЫХ ЗАКУПОК С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ЭЛЕКТРОННЫХ ПЛОЩАДОК

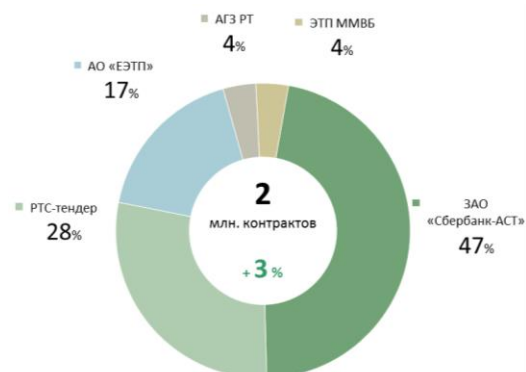
Общий объем извещений об осуществлении закупок в форме электронного аукциона в отчетном периоде 2016 года составил порядка **3,9** трлн. рублей. При проведении электронных аукционов наиболее востребованными электронными площадками являются ЗАО «Сбербанк-АСТ», РТС-тендер и АО «ЕЭТП».

Наибольшее количество и общий объем заключенных контрактов зафиксирован при проведении электронных аукционов на электронной площадке ЗАО «Сбербанк-АСТ» (**47%** и **36%** от общего количества и объема контрактов, заключенных на всех электронных площадках, соответственно) (диаграмма 15).

При этом анализ сведений, представленных на диаграммах 16 и 17, показывает, что доля несостоявшихся процедур определения поставщика путем проведения электронных аукционов по количеству проведенных процедур составляет в среднем не более **16,5 %** от всех электронных аукционов.

В сравнении с аналогичным периодом 2015 г. доля несостоявшихся электронных аукционов уменьшилась на **41%**. При этом по общему объему процедур **20,5%** всех процедур признаются несостоявшимися. Наименьшие доли несостоявшихся процедур как по количеству (**9,58%**), так и по общему объему (**9,3%**) зафиксированы на электронной площадке АГЗ РТ.

Диаграмма 15
Количество заключенных контрактов в разрезе электронных площадок



Общий объем заключенных контрактов в разрезе электронных площадок

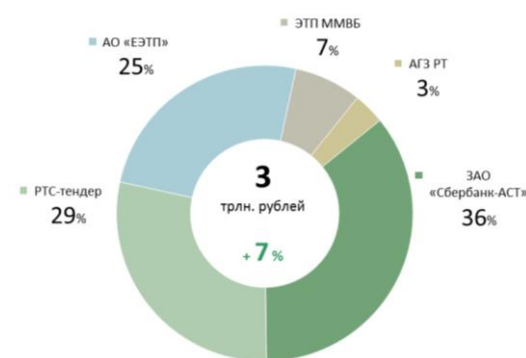
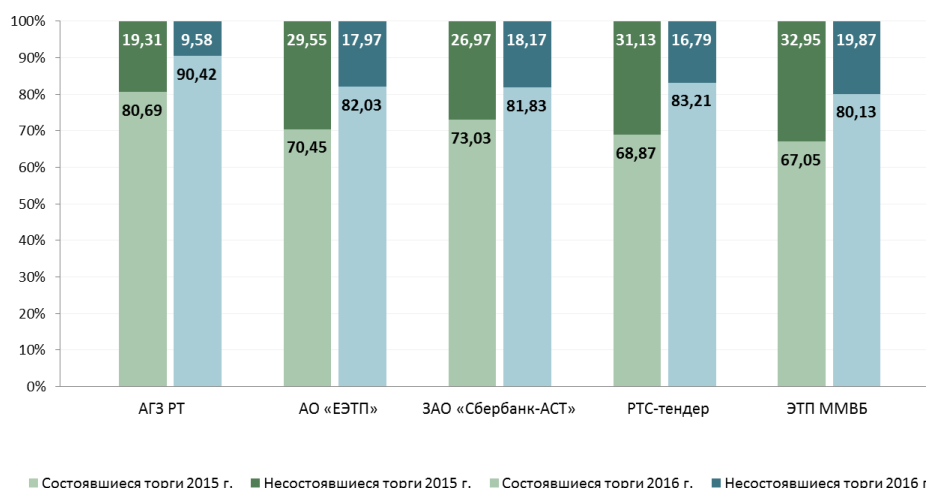
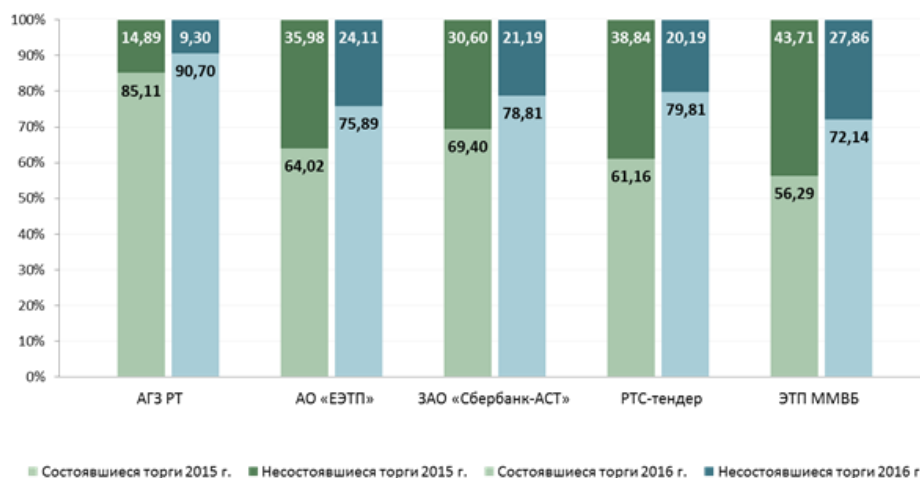


Диаграмма 16

Доля несостоявшихся электронных аукционов по количеству лотов в разрезе электронных площадок в 2015 – 2016 годах



Доля несостоявшихся электронных аукционов по общему объему начальных (максимальных) цен контрактов в разрезе электронных площадок в 2015 – 2016 годах



2.7. ЭКОНОМИЯ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ

Полученные по результатам мониторинга сведения отражают положительную динамику роста экономии денежных средств по результатам осуществления закупок в 2016 году. Общая экономия в отчетном периоде составила более **419,4** млрд. рублей¹⁰. Среднее значение снижения цены при проведении конкурентных закупок в отчетном периоде составило порядка **8,2%**. Прирост экономии по итогам отчетного периода составил **12%** относительно аналогичного показателя прошлого года.

Относительная экономия по результатам осуществления закупок в 2015 – 2016 годах по способам определения поставщика¹¹



¹⁰ В 2015 году экономия бюджетных средств составляла около 376 млрд. рублей.

¹¹ На диаграмме 16 показана, в том числе экономия при осуществлении закупок у единственного поставщика. Данная экономия образуется при заключении контракта с единственным поставщиком, являющимся единственным участником конкурентных закупок, признанных несостоявшимися. При этом контракт заключается по цене, предложенной таким единственным участником.

2.8. ОБЪЕМ ЗАКУПОК У СМП И СОНКО¹²

В 2016 году было размещено более **1** млн. извещений о закупках, участниками которых могут быть только СМП и СОНКО, общим объемом около **802,3** млрд. рублей, что на **16%** и **27%** соответственно превышает аналогичные показатели 2015 года¹³. При этом средняя цена извещения таких закупок составила **797,8** тыс. рублей, что на **9,3%** превышает аналогичный показатель 2015 года¹⁴.

По итогам осуществления закупок с преференциями СМП, СОНКО заключено более **1** млн. контрактов общим объемом **610,9** млрд. рублей, что на **18%** и **23,5%** соответственно превышает аналогичные показатели 2015 года (диаграмма 19).

Средняя цена контракта, заключенного с СМП, СОНКО по итогам отчетного периода, увеличилась на **4,5%** относительно показателя 2015 года и составила порядка **581,6** тыс. рублей¹⁵.

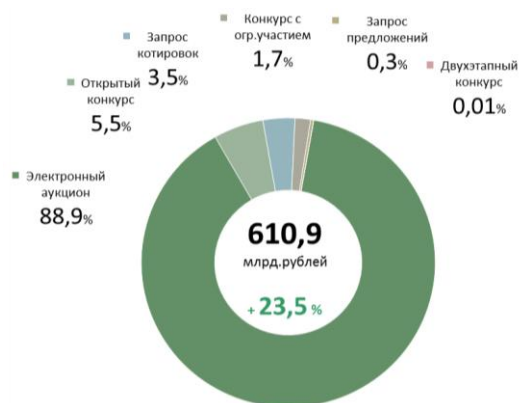
Основное количество закупок у СМП, СОНКО осуществляется путем проведения электронных аукционов, при этом сохраняется тенденция увеличения количества и общего объема закупок у СМП, СОНКО, осуществляемых данным способом. Так, за отчетный период 2016 года

Диаграмма 19

Количество контрактов, заключенных с СМП, СОНКО



Общий объем контрактов, заключенных с СМП, СОНКО



¹² Субъекты малого предпринимательства и социально ориентированные некоммерческие организации.

¹³ В 2015 году за аналогичный период размещено около 867,4 тыс. извещений на сумму 633,2 млрд. рублей.

¹⁴ Средняя начальная (максимальная) цена извещения у СМП, СОНКО в 2015 году составила 730 тыс. рублей.

¹⁵ Средняя цена контракта с СМП, СОНКО в 2015 г. составила 556,4 тыс. рублей.

количество таких процедур с преференциями СМП, СОНКО возросло на **19%**, а общий объем таких процедур – на **27%**. При этом, несмотря на небольшое количество и объем закупок у СМП, СОНКО путем проведения открытого конкурса¹⁶, прирост таких процедур, как по количеству, так и по объему закупок, значительно превышает показатели по электронным аукционам и составляет **29 %** и **40%** соответственно.

В отчетном периоде сохраняется устойчивый рост объема экономии денежных средств по результатам проведения определений поставщиков (подрядчиков, исполнителей) среди СМП, СОНКО.

Так, по результатам проведения в 2016 году таких процедур общий объем экономии составил около **92** млрд. рублей, что на **22%** больше аналогичного показателя 2015 года. При этом доля экономии от общего объема закупок у СМП, СОНКО составила **11,5%**.

2.9. ОБЪЕМ ЗАКУПОК У ЕДИНСТВЕННОГО ПОСТАВЩИКА

Общий объем контрактов, заключенных с единственным поставщиком, в отчетном периоде 2016 года составил:

1,14 трлн. рублей (**21,7%** от общего объема заключенных контрактов) без учета контрактов, заключенных по результатам несостоявшихся конкурентных закупок¹⁷;

1,24 трлн. рублей (**23%** от общего объема заключенных контрактов) с учетом контрактов, заключенных по результатам несостоявшихся конкурентных процедур¹⁸.

По сравнению с аналогичным периодом 2015 года объем закупок у единственного поставщика в 2016 г. (без учета контрактов, заключенных

¹⁶ В 2016 году размещено 11 903 извещений об осуществлении закупок у СМП, СОНКО путем проведения открытого конкурса общим объемом около 43 млрд. рублей.

¹⁷ Объем контрактов, заключенных с единственным поставщиком в 2015 году составлял 1,12 трлн. рублей.

¹⁸ Контракты, заключенные на основании пунктов 24, 25 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

по результатам несостоявшихся конкурентных закупок) увеличился на **11** млрд. рублей.

Увеличение общего объема таких закупок обусловлено, в частности, ростом объема закупок по следующим основаниям:

закупки у естественных монополий на **5,2** млрд. рублей (на **5,2%** больше аналогичного

показателя 2015 года) (пункт 1 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ);

на оказание коммунальных услуг (например, водоснабжение, водоотведение, теплоснабжение, газоснабжение) – на **39,1** млрд. рублей (на **24,4%** больше аналогичного показателя 2015 года) (пункт 8 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ);

на энергоснабжение – на **22,8** млрд. рублей (на **24,7%** больше аналогичного показателя 2015 года) (пункт 29 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ);

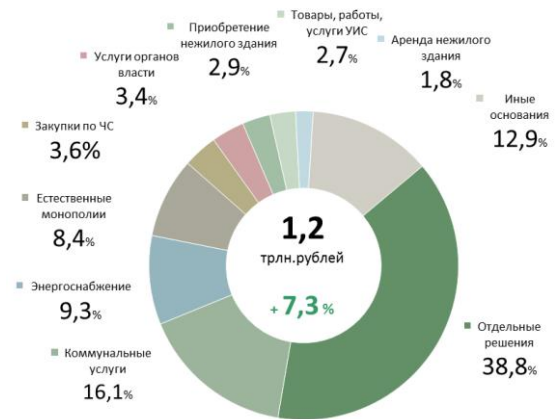
закупки печатных изданий или электронных изданий определенных авторов и услуг по предоставлению доступа к электронным изданиям – на **3,6** млрд. рублей (на **52%** больше аналогичного показателя 2015 года) (пункт 14 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ).

Одновременно отмечается спад объемов закупок у единственного поставщика по следующим основаниям:

по отдельным решениям Президента Российской Федерации на **11,6** млрд. рублей (на **2,4%** меньше аналогичного показателя 2015 года) (пункт 2 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ);

закупка работы или услуги, выполнение или оказание которых может осуществляться только органом исполнительной власти в соответствии с его

Диаграмма 20
Соотношение случаев закупок у единственного поставщика в 2016 году



полномочиями либо подведомственными ему государственным учреждением, государственным унитарным предприятием, – на **11,1** млрд. рублей (на **20,7%** меньше аналогичного показателя 2015 года) (пункт 6 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ);

заключение контракта на поставку российских вооружения и военной техники, которые не имеют российских аналогов и производство которых осуществляется единственным производителем, – на **13,6** млрд. рублей (на **54,9%** меньше аналогичного показателя 2015 года) (пункт 7 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ);

закупки определенных товаров, работ, услуг вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, непреодолимой силы, в случае возникновения необходимости в оказании медицинской помощи в экстренной форме либо в оказании медицинской помощи в неотложной форме – на **9,4** млрд. рублей (на **17,5%** меньше аналогичного показателя 2015 года) (пункт 9 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ);

производство товара, выполнение работы, оказание услуги осуществляются учреждением и предприятием уголовно-исполнительной системы в соответствии с перечнем товаров, работ, услуг, утвержденным Правительством Российской Федерации, – на **11,2** млрд. рублей (на **25,4%** меньше аналогичного показателя 2015 года) (пункт 11 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ).

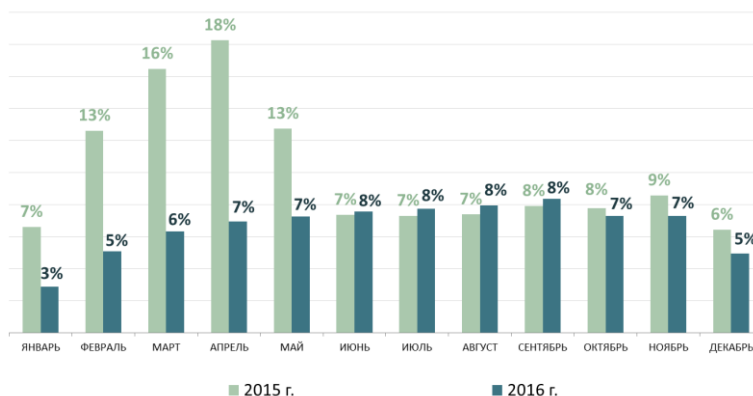
Доля закупок, на которые была подана одна заявка на участие, составляет **6,4%** от общего количества осуществленных закупок.

При этом значение «индекса одной заявки» по итогам отчетного периода 2016 года в среднем находится на уровне **6,6** процентов (диаграмма 21). Также наблюдается двукратное снижение в 2016 году доли закупок, на которые подавалась одна заявка, относительно

показателей 2015 года, в I полугодии которого доля таких закупок достигала пикового значения в **18** процентов.

Диаграмма 21

«Индекс одной заявки»



Крупнейшие контракты, заключенные с единственным поставщиком за отчетные период 2016 года, представлены на диаграмме 22.

Диаграмма 22

Топ-10 крупнейших закупок у единственного поставщика в 2016 году, млрд. рублей



2.10. АНАЛИЗ ЗАКУПОК В РАЗРЕЗЕ НОМЕНКЛАТУРЫ ОКПД2

Объемы заключенных в 2015 – 2016 годах контрактов в разрезе номенклатуры ОКПД2 представлены на диаграмме 23.

Диаграмма 23
Объем контрактов в разрезе номенклатуры ОКПД2, млрд. рублей



Наибольший объем закупок по итогам отчетного периода 2016 года осуществлялся заказчиками в сфере строительства автомобильных дорог и возведения зданий (более **1,3** трлн. рублей), для медицинских целей, включая закупки лекарственных препаратов и оборудования (около **535** млрд. рублей), а также закупок услуг, связанных с научными исследованиями и экспериментальными разработками в области естественных и технических наук (около **447** млрд. рублей).

При этом следует отметить, что объем закупок услуг, связанных с научными исследованиями и экспериментальными разработками в области естественных и технических наук, вырос в **3,5** раза относительно объема таких закупок 2015 года, а объем закупаемых услуг в области инженерно-

технического проектирования и связанных технических консультативных услуг напротив снизился почти в **3,2** раза.

2.11. ЦЕНТРАЛИЗОВАННЫЕ ЗАКУПКИ

В 2016 году уполномоченными органами, уполномоченными учреждениями было размещено более **695** тыс. извещений об осуществлении централизованных закупок общим объемом около **2,2** трлн. рублей, что составляет **23%** от общего количества и **34,5%** от общего объема размещенных в 2016 году извещений об осуществлении закупок.

В рамках централизованных закупок в 2016 году было заключено около **939** тыс. контрактов общим объемом около **1,7** трлн. рублей. Данные о таких контрактах в разбивке по уровню организации заказчика отражены на диаграмме 24.

Таким образом, около **32%** средств, направленных в 2016 году на закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, расходуются в рамках централизованных закупок, осуществленных уполномоченными органами, уполномоченными учреждениями.

2.12. АНТИДЕМПИНГОВЫЕ МЕРЫ

В отчетном периоде 2016 года по результатам проведения процедур определения поставщика с применением антидемпинговых мер было заключено **674 355** контрактов общим объемом около **241,3** млрд. рублей

Диаграмма 24
Количество контрактов
по результатам централизованных закупок



Общий объем контрактов
по результатам централизованных закупок



(соответственно **20,1%** и **4,6%** от общего количества и объема всех контрактов, заключенных в 2016 году). При этом в сравнении с аналогичными показателями 2015 года количество контрактов, заключенных по результатам процедур с применением антидемпинговых мер, возросло на **14,2%** с одновременным снижением на **3,3%** цены таких контрактов, что обусловлено увеличением доли снижения начальной (максимальной) цены контракта на **4,3%**.

Так, среднее снижение начальной (максимальной) цены контракта в рамках таких закупок составило около **52,8%**.

При этом наибольшее значение снижения среди конкурентных процедур отмечается при проведении двухэтапных конкурсов – **61%**.

В 2016 году было расторгнуто около **79** тыс. контрактов, заключенных с применением антидемпинговых мер, общим объемом около **51** млрд. рублей. При этом отмечается увеличение количества и общего объема таких контрактов в сравнении с аналогичными показателями 2015 года – на **39,9%** и **27,6%** соответственно¹⁹.

3. АНАЛИЗ ПОВЕДЕНИЯ ПОСТАВЩИКОВ

Среднее количество поданных заявок на участие в закупке в 2016 году составляет в среднем около **2,7** заявок на одну процедуру определения

Диаграмма 25

Количество контрактов, заключенных по результатам процедур с антидемпингом



Общий объем контрактов, заключенных по результатам процедур с антидемпингом



¹⁹ В 2015 году было расторгнуто около 56,4 тыс. контрактов, заключенных с применением антидемпинговых мер, общим объемом около 32,5 млрд. рублей.

поставщика. Динамика подачи заявок в зависимости от способов осуществления закупки представлена на диаграмме 26.

Диаграмма 26

Динамика подачи заявок в зависимости от способов осуществления закупки



Наиболее конкурентным способом определения поставщика в отчетном периоде 2016 года является двухэтапный конкурс, на участие в котором в среднем было подано **4,6** заявки; наименее конкурентным – запрос предложений, на который в среднем подано **1,2** заявки участника.

При проведении закупок с преимуществами для СМП, СОНКО среднее количество заявок таких участников закупки на одну процедуру определения поставщика в 2016 году также осталось на уровне 2015 года и составило в среднем **3,2** заявки (диаграмма 27).

Диаграмма 27

Динамика подачи заявок СМП, СОНКО в зависимости от способов осуществления закупки

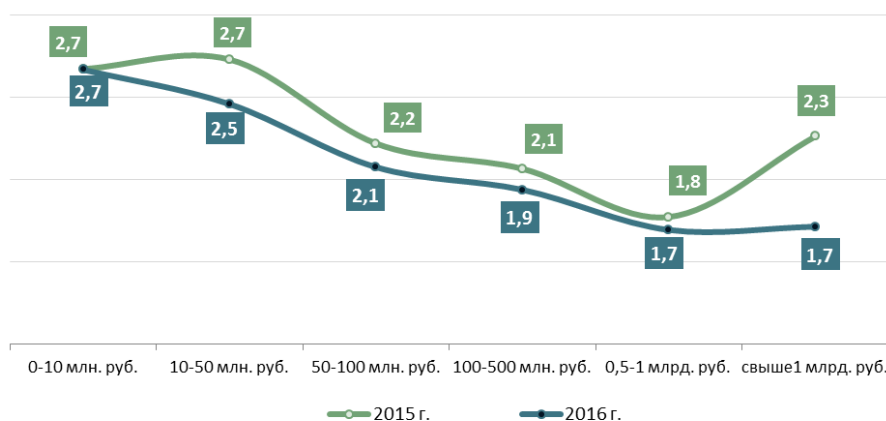


Анализ представленных на диаграмме 28 данных свидетельствует о том, что наиболее конкурентные закупки осуществляются в ценовом диапазоне

до **50** млн. рублей. Наименьшее количество потенциальных поставщиков участвуют в закупках в ценовом диапазоне от **500** млн. до **1** млрд. рублей.

Диаграмма 28

Среднее количество поданных заявок в зависимости от объема закупки по итогам отчетного периода 2015 – 2016 годов



Среднее количество поданных заявок в разрезе наиболее часто закупаемых товаров, работ, услуг по кодам ОКПД2 представлено на диаграмме 29.

Наибольшая конкуренция наблюдается на рынке строительства зданий и работ по возведению зданий и услуг в области инженерно-технического проектирования (в среднем в закупках участвовало до **3,8** участника).

Диаграмма 29

Среднее количество поданных заявок по наиболее закупаемым товарам по ОКПД2 в 2015 и 2016 годах



На диаграмме 30 представлены крупнейшие поставщики 2016 года по общему объему заключенных контрактов. При этом на долю указанных поставщиков приходится **7,2%** от общего объема заключенных в 2016 году контрактов.

Диаграмма 30

Топ-5 крупнейших поставщиков в 2016 году, млрд. рублей



4. ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ

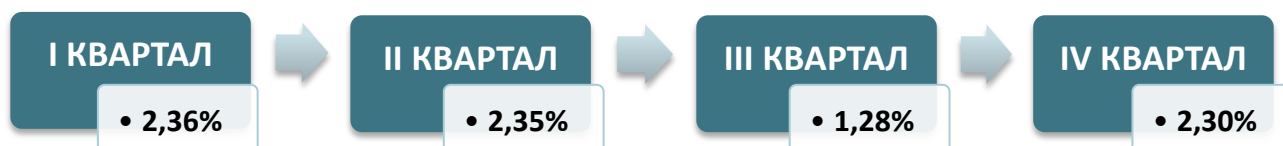
4.1. ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ ЕИС

Оператор ЕИС²⁰ в рамках исполнения работ по государственному контракту, заключенному с Минэкономразвития России, на постоянной основе оказывает техническую и консультационную помощь участникам контрактной системы. Количество пропущенных телефонных вызовов операторами службы технической поддержки не превышает предельного значения при штатном функционировании ЕИС (**4%**), предусмотренного в государственном контракте (диаграмма 31).

²⁰ ЗАО «МЦФЭР» (государственный контракт от 8 декабря 2015 г. № ГК-232-ЕЕ/Д21) до июля 2016 г., с августа 2016 г. – ООО «Систематика» (государственный контракт от 6 июня 2016 г. № ГК-79-ЕЕ/Д21)

Диаграмма 31

Доля пропущенных вызовов оператором ЕИС в 2016 году
(при штатном функционировании ЕИС)



Наиболее часто возникающие у заказчиков в 2016 году сложности при работе с ЕИС отражены на диаграмме 32.

Самые распространенные вопросы пользователей касаются:

перерегистрации в ЕИС пользователей;

работы в реестре контрактов, в том числе о формировании информации о контракте, внесении изменений, формировании

исполнения/расторжения контракта/формировании бюджетного обязательства);

перерегистрации организации;

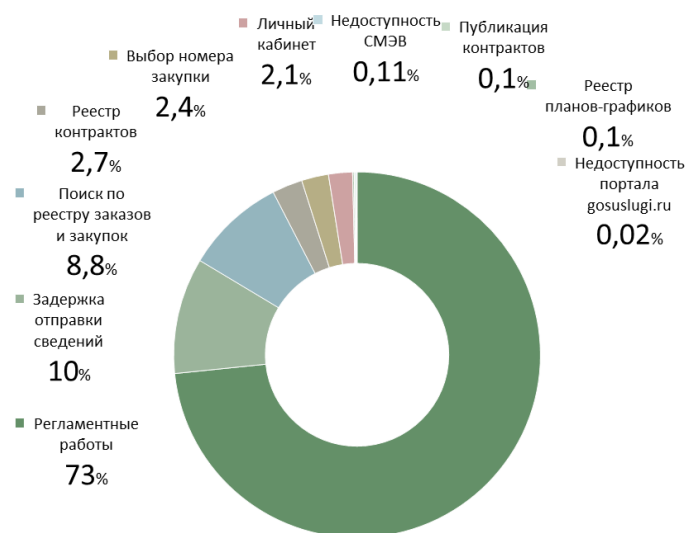
настройки рабочего места;

работы в реестре закупок, в частности по формированию извещений и внесению в них изменений;

работы в реестре планов закупок, в том числе по внесению изменений в ранее опубликованные планы и формированию плана закупок на 2017 год;

формирования планов-графиков закупок на 2017 год, внесения изменений в ранее опубликованные планы-графики.

Диаграмма 32
Наиболее часто в 2016 г. возникающие у заказчиков сложности при работе с ЕИС



4.2. БИБЛИОТЕКА ТИПОВЫХ КОНТРАКТОВ, ТИПОВЫХ УСЛОВИЙ КОНТРАКТОВ В ЕИС

В соответствии с частью 11 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ для осуществления заказчиками закупок федеральные органы исполнительной власти, Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом», Государственная корпорация по космической деятельности «Роскосмос», осуществляющие нормативно-правовое регулирование в соответствующей сфере деятельности, разрабатывают и утверждают типовые контракты, типовые условия контрактов, которые размещаются в ЕИС и составляют библиотеку типовых контрактов, типовых условий контрактов.

В настоящее время в библиотеке типовых контрактов, типовых условий контрактов ЕИС размещено 7 типовых контрактов и 1 типовые условия, перечень которых приведен в таблице 3.

Таблица 3. Перечень типовых контрактов, типовых условий контрактов, размещенных в ЕИС

Реквизиты нормативного правового акта	Наименование типового контракта, типовых условий контракта
Приказ Минздрава России от 15.10.2015 № 724н	Типовой контракт на поставку медицинских изделий, ввод в эксплуатацию медицинских изделий, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинские изделия, и специалистов, осуществляющих техническое обслуживание медицинских изделий
Приказ Минобрнауки России от 21.10.2015 № 1180	Типовой контракт на выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ Типовые условия контракта при использовании результатов интеллектуальной деятельности, включаемые в контракты на выполнение работ, оказание услуг
Приказ Минтруда России от 29.10.2015 № 797н	Типовой контракт на оказание образовательных услуг по профессиональной переподготовке (повышению квалификации) федеральных государственных гражданских служащих

Реквизиты нормативного правового акта	Наименование типового контракта, типовых условий контракта
Приказ Госкорпорации «Росатом» от 29.12.2015 № 1/27-НПА	Типовой государственный контракт на выполнение работ по обращению с радиоактивными отходами, образовавшимися в результате утилизации атомных подводных лодок (надводных кораблей с ядерными энергетическими установками, судов атомного технологического обслуживания) и реабилитации береговых технических баз Военно-Морского Флота
Приказ Минпромторга России от 20.02.2016 № 467	Типовой контракт на оказание услуг выставочной и ярмарочной деятельности для обеспечения государственных и муниципальных нужд
	Типовой контракт на оказание услуг по диагностике, техническому обслуживанию и ремонту автотранспортных средств для обеспечения государственных и муниципальных нужд
	Типовой контракт на поставку продукции радиоэлектронной промышленности, судостроительной промышленности, авиационной техники для обеспечения государственных и муниципальных нужд

5. КОНТРОЛЬ В СФЕРЕ ЗАКУПОК

5.1. ПЛАНОВЫЕ И ВНЕПЛАНОВЫЕ ПРОВЕРКИ

В целях осуществления контроля за соблюдением требований Федерального закона № 44-ФЗ в 2016 г. ФАС России проведено **273** плановых и **9 779** внеплановых проверки²¹.

Внеплановые проверки проведены в отношении **3 997** закупок для обеспечения федеральных нужд, **3 274** закупок для нужд субъектов Российской Федерации и **2 508** закупок для муниципальных нужд.

При проведении плановых и внеплановых проверок всего проверено **47 991** процедура определения поставщика (подрядчика, исполнителя), из которых в **16 442** процедурах (**34%**) выявлены нарушения.

Количество осуществленных ФАС России плановых и внеплановых проверок в 2016 году уменьшилось по отношению к показателям 2016 года.

²¹ В 2016 году ФАС России проведено 286 плановых и 10 920 внеплановых проверки.

По результатам проверок выдано **3 149** предписания об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

5.2. РАССМОТРЕНИЕ ЖАЛОБ

В 2016 году в ФАС России поступило **84 373** жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки. Относительно аналогичного периода 2015 г. количество поступивших жалоб возросло на **20,7%**²².

Из поступивших жалоб **20 088** поданы в отношении закупок, осуществляемых для обеспечения федеральных нужд; **39 267** – для нужд субъектов Российской Федерации; **25 018** – для муниципальных нужд. На основании части 11 статьи 105 Федерального закона № 44-ФЗ **15 058** жалоб (**18%** от общего количества поступивших жалоб) возвращены заявителям, на основании части 15 статьи 105 Федерального закона № 44-ФЗ **6 845** жалоб (**8%** от общего количества поступивших жалоб) отозваны заявителями.

В результате рассмотрения обоснованными (в том числе частично) признаны **27 960** жалоб (**45%** рассмотренных жалоб), выдано **22 946** предписаний об устранении выявленных нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

5.3. СОГЛАСОВАНИЕ ЗАКУПОК У ЕДИНСТВЕННОГО ПОСТАВЩИКА

В 2016 году ФАС России рассмотрено **3 114** обращений о согласовании возможности заключения контракта с единственным поставщиком

²² В 2015 году в ФАС России поступило 39 883 жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки.

(исполнителем, подрядчиком)²³. В **2 877** случаях (**92%**) ФАС России согласовала возможность заключения контракта. В остальных случаях выявлены нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, которые привели к отказу в таком согласовании.

Количество обращений в ФАС России о согласовании возможности заключения контракта с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) в 2016 году по сравнению с аналогичным периодом 2015 года уменьшилось в **1,6** раза.

5.4. АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ

В 2016 году ФАС России возбуждено **22 778** дел об административных правонарушениях за нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, что на **3,2%** больше аналогичного показателя 2015 года²⁴.

По итогам рассмотрения выдано **18 508** постановлений о наложении административных штрафов на общую сумму **266,2** млн. рублей. За отчетный период ФАС России взыскано **208,2** млн. рублей²⁵.

5.5. РЕЕСТР НЕДОБРОСОВЕСТНЫХ ПОСТАВЩИКОВ

В 2016 году ФАС России рассмотрено **11 142** обращения о включении сведений об участниках закупок в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)²⁶. В сравнении с аналогичным периодом 2015 года количество таких обращений увеличилось на **2%**. По итогам рассмотрения в 2016 году указанных обращений в реестр

²³ В 2015 году ФАС России рассмотрено 5 101 обращение о согласовании возможности заключения контракта с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком, в отношении которых согласование было получено в 4 258 случаях (85%).

²⁴ За аналогичный период 2015 года ФАС России возбуждено 22 061 дело об административных правонарушениях.

²⁵ По итогам рассмотрения дел об административных правонарушениях в 2015 году вынесено 18 966 постановлений о наложении административных штрафов на общую сумму 270,8 млн. рублей и взыскано 158,3 млн. рублей.

²⁶ В 2015 году ФАС России было рассмотрено 10 927 обращений о включении сведений об участниках закупок в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) ФАС России включены сведения о **5 555** недобросовестных поставщиках (подрядчиках, исполнителях), что составляет **50%** от рассмотренных обращений. Основной причиной включения сведений об участниках закупок в реестр недобросовестных поставщиков является одностороннее расторжение контракта (**50,7%** от включенных в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) лиц).

По состоянию на 31 декабря 2016 г. реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) содержал сведения о **10 452** участниках закупок, что на **19%** больше аналогичного показателя 2015 года²⁷.

5.6. ОБЖАЛОВАНИЕ РЕШЕНИЙ ФАС РОССИИ В СУДАХ

В 2016 году года зафиксировано:

3 413 случая обжалования в судах решений (предписаний) ФАС России, что составляет **5,3%** от общего количества принятых решений (предписаний) ФАС России²⁸;

2 547 случаев обжалования постановлений о назначении административного наказания, что составляет **15,2%** от общего количества принятых постановлений о назначении административного наказания за нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок²⁹.

В целом за 2016 год требования заявителей при обжаловании решений (предписаний) удовлетворены в **588** случаях. Требования заявителей при обжаловании постановлений о назначении административного наказания удовлетворены в **390** случаях.

²⁷ На 31 декабря 2015 года реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) содержал сведения о 8 783 участниках закупок.

²⁸ За аналогичный период 2015 г. зафиксировано 3 966 случаев обжалования в судах решений (предписаний) ФАС России, что составляет 5,3 % от общего количества принятых решений (предписаний) ФАС России за 2015 год.

²⁹ За аналогичный период 2015 г. зафиксировано 2 874 случая обжалования постановлений о назначении административного наказания, что составляет 17,4% от общего количества принятых постановлений о назначении административного наказания.

6. МЕТОДИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ

Минэкономразвития России на постоянной основе ведет работу по рассмотрению и подготовке ответов на обращения граждан и юридических лиц.

Кроме того, в целях единообразного толкования и применения отдельных положений Закона № 44-ФЗ было подготовлено совместное письмо от 28 апреля 2016 г. Минэкономразвития России № 12589-ЕЕ/Д28и, ФАС России № АЦ/28993/16 «О позиции Минэкономразвития России и ФАС России по вопросу запрета осуществления закупок работ, услуг, выполняемых организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируемые гражданами Турецкой Республики».

Таким образом, по результатам мониторинга Минэкономразвития России с участием ФАС России была обеспечена подготовка разъяснений положений Закона № 44-ФЗ, применение которых вызывает затруднения.

В целях вовлечения широкого круга экспертов к мониторингу контрактной системы при Минэкономразвития России сформирован Экспертный совет по контрактным отношениям. Заседания Экспертного совета состоялись 6 апреля 2016 г. и 5 октября 2016 г.

В ходе указанных заседаний были рассмотрены вопросы о внесении изменений в законодательство о контрактной системе сфере закупок, в том числе в части расширения возможностей по обжалованию незаконных действий (бездействия) участников контрактной системы, установления обязанности заказчика согласовывать с контрольным органом в сфере закупок заключение контракта с единственным поставщиком в случае осуществления закупок товаров, работ, услуг вследствие аварий, чрезвычайных ситуаций, а также вопросы применения унитарными предприятиями атомной отрасли законодательства о контрактной системе в сфере закупок и установления порядка формирования и ведения в единой информационной системе в сфере

закупок (ЕИС) каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и правил использования такого каталога.

В рамках совершенствования законодательства о закупках отдельными видами юридических лиц обсуждался вопрос создания механизма нормирования осуществления закупок товаров, работ, услуг, осуществляемых компаниями с государственным участием и субъектами естественных монополий.

В целях получения обратной связи от правоприменителей по вопросам формирования контрактной системы, оказания методической помощи субъектам Российской Федерации представители Минэкономразвития России участвовали в следующих выездных мероприятиях:

в г. Оренбурге 15 – 17 февраля 2016 г. состоялась межрегиональная конференция на тему: «Контрактная система. Актуальные вопросы применения Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»». В ходе конференции были обсуждены актуальные вопросы, связанные практикой применения Закона № 44-ФЗ. В конференции приняли участие представители федеральных органов исполнительной власти, представители общественных организаций и объединений, крупнейшие заказчики и поставщики;

в г. Вологде 6 – 9 апреля 2016 г. была проведена конференция для заказчиков Северо-Западного Федерального округа на тему: «Актуальные вопросы реализации Федерального закона о контрактной системе в сфере закупок». В ходе работы конференции были рассмотрены актуальные вопросы поддержки инициативы развития системы государственного заказа в регионе и улучшения предпринимательского климата. В указанном мероприятии приняли участие руководители министерств и ведомств Российской Федерации, представители органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, крупных поставщиков и заказчиков;

в г. Минске (Республика Беларусь) 14 апреля состоялось заседание межведомственной рабочей группы по вопросам доступа товаров, работ, услуг на рынки Российской Федерации и Республики Беларусь. В ходе заседания были в том числе даны разъяснения требований федерального законодательства о контрактной системе, проведено обсуждение управленческих решений, направленных на повышение эффективности расходования бюджетных средств при осуществлении закупок товаров, работ, услуг на рынки Российской Федерации и Республики Беларусь, закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

в г. Ялте 27 – 30 апреля 2016 г. был проведен практический семинар по теме: «Контрактная система в сфере закупок: практические аспекты применения Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»». В семинаре приняли участие представители федеральных органов исполнительной власти, представители общественных организаций и объединений, крупнейшие заказчики и поставщики. В ходе конференции были обсуждены актуальные вопросы, связанные практикой применения Закона № 44-ФЗ;

в г. Хабаровске с 12 – 15 мая 2016 г. состоялось совещание по вопросу реализации долгосрочного плана комплексного социально-экономического развития г. Комсомольска-на-Амуре. В ходе работы совещания были в том числе даны разъяснения требований федерального законодательства о контрактной системе, проведено обсуждение сложившейся системы закупок в г. Комсомольске-на-Амуре, управленческих решений, направленных на повышение эффективности расходования бюджетных средств при осуществлении закупок для обеспечения муниципальных нужд;

в г. Астане (Республика Казахстан) 17 – 19 мая 2016 г. был проведен XII Форум по государственным закупкам «Закупки, профессиональная добросовестность, управление и открытость». В ходе работы форума был

осуществлен обмен опытом и практикой реформирования системы государственных закупок, обсуждены вопросы межрегионального сотрудничества в сфере государственных закупок и государственного управления с целью повышения прозрачности и подотчетности государственного сектора;

в г. Грозный 24 – 27 мая 2016 г. был проведен республиканский семинар на тему: «Контрактная система в сфере закупок: нововведения в законодательстве». В ходе работы конференции были обсуждены актуальные вопросы реализации закона о контрактной системе, централизации закупок, нововведений в законодательстве. В указанном мероприятии приняли участие руководители министерств и ведомств Российской Федерации, представители органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере закупок, ведущие эксперты в области государственных закупок;

в г. Омске 24 мая 2016 г. состоялась межрегиональная практическая конференция на тему: «Нововведения Закона о контрактной системе. Правоприменительная практика в сфере закупок». В ходе работы конференции были обсуждены актуальные вопросы реализации закона о контрактной системе, централизации закупок, нововведений в законодательстве. В указанном мероприятии приняли участие руководители министерств и ведомств Российской Федерации, представители органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере закупок, ведущие эксперты в области государственных закупок;

в г. Сочи с 25 по 28 мая 2016 г. был проведен II Международный форум «Инновации в дорожном строительстве». В ходе форума были обсуждены актуальные вопросы, связанные в том числе практикой применения Федерального закона № 44-ФЗ. В конференции приняли участие представители федеральных органов исполнительной власти, представители общественных организаций и объединений, крупнейшие заказчики и поставщики;

в г. Архангельске 14 – 16 июня 2016 г. состоялась Всероссийская конференция на тему: «Формирование методологии в сфере закупок. Опыт регионов». В конференции приняли участие руководители министерств и ведомств Российской Федерации, представители органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, крупных поставщиков и заказчиков;

в г. Якутске 24 – 25 июня 2016 г. был проведен V Республиканский форум «Госзаказ 2016: закупки Якутии – взгляд в будущее». В ходе работы форума были даны разъяснения требований федерального законодательства о контрактной системе, проведены обсуждения сложившейся системы закупок в Республике Саха (Якутия), управленческих решений, направленных на повышение эффективности расходования бюджетных средств при осуществлении закупок для обеспечения нужд республики. В форуме приняли участие специалисты и эксперты в сфере закупок, операторы электронных торговых площадок, представители ученого сообщества, высших научно-образовательных учреждений, контрольных органов в сфере закупок, государственных органов, общественных организаций, проектных организаций, государственных и муниципальных заказчиков и бизнес-сообщества.

в г. Барнауле 6 – 10 июля 2016 г. состоялась конференция для представителей органов исполнительной власти, государственных и муниципальных заказчиков на тему: «Государственные и муниципальные закупки: практика применения и планируемые изменения законодательства о контрактной системе». В ходе конференции были обсуждены актуальные вопросы, связанные практикой применения Закона № 44-ФЗ;

в г. Улан-Удэ 23 – 25 августа 2016 г. была проведена межрегиональная конференция на тему: «Контрактная система. Актуальные вопросы применения Закона № 44-ФЗ». В конференции приняли участие руководители министерств и ведомств Российской Федерации, представители органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, крупных поставщиков и заказчиков. В ходе работы межрегиональной конференции проведено обсуждение

актуальных вопросов поддержки инициативы развития системы государственного заказа в регионе и улучшения предпринимательского климата;

в г. Санкт-Петербурге 7 – 9 сентября 2016 г. была проведена ежегодная конференция на тему: «Закупки учреждений культуры в условиях действия двух законов. Проблемы применения». В указанном мероприятии приняли участие представители Минкультуры России, Института госзакупок, ФГКУ «Центрреставрация», учреждений культуры, а также представители электронных торговых площадок. В ходе работы конференции были обсуждены вопросы методологического сопровождения в сфере закупок, состоялся обмен передовым опытом осуществления закупок различными регионами;

в г. Петрозаводске 13 – 15 сентября 2016 г. состоялась ежегодная межрегиональная конференция на тему: «Контрактная система в сфере закупок: практика применения, направления развития». В конференции приняли участие руководители министерств и ведомств Российской Федерации, представители органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, крупных поставщиков и заказчиков. В ходе работы межрегиональной конференции обсуждались актуальные вопросы поддержки инициативы развития системы государственного заказа в регионе и улучшения предпринимательского климата;

в г. Тюмени 23 - 26 ноября 2016 г. был проведен межрегиональный форум Уральского федерального округа «Контрактная система в сфере закупок». В форуме приняли участие руководители министерств и ведомств Российской Федерации, представители органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, крупных поставщиков и заказчиков. В ходе работы межрегиональной конференции проведено обсуждение актуальных вопросов поддержки инициативы развития системы государственного заказа в регионе и улучшения предпринимательского климата;

в г. Вене (Австрия) 1 – 4 ноября 2016 г. состоялся региональный семинар стран Центральной, Восточной Европы и Кавказа по теме: «Региональное развитие систем государственных закупок в развивающихся странах», в ходе которого проведено обсуждение сложившихся систем закупок в странах – участницах семинара, управленческих решений, направленных на повышение эффективности расходования бюджетных средств при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд. В форуме приняли участие специалисты и эксперты в сфере закупок, операторы электронных торговых площадок, представители ученого сообщества, высших научно-образовательных учреждений, контрольных органов в сфере закупок, государственных органов, общественных организаций, проектных организаций, государственных и муниципальных заказчиков и бизнес-сообщества;

в г. Берлине (Федеративная Республика Германия) 12 – 16 декабря 2016 г. был проведен «Форум по электронным закупкам – 2016», в ходе которого проведено обсуждение сложившихся систем закупок в разных странах мира, управленческих решений, направленных на повышение эффективности расходования бюджетных средств при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд. В форуме приняли участие специалисты и эксперты в сфере закупок, операторы электронных торговых площадок, представители ученого сообщества, высших научно-образовательных учреждений, контрольных органов в сфере закупок, государственных органов, общественных организаций, проектных организаций, государственных и муниципальных заказчиков и бизнес-сообщества.

Во исполнение поручений Правительства Российской Федерации³⁰ Минэкономразвития России обобщает информацию, поступившую от федеральных органов исполнительной власти, о мероприятиях по оказанию

³⁰ Поручения Правительства Российской Федерации от 8 октября 2012 г. № ИШ-П13-5972, от 17 сентября 2013 г. № ИШ-П13-91пр (пункт 2, абзац второй, пункт 3, абзац второй), от 30 сентября 2013 г. № ДМ-П13-69пр (пункт 4).

практической и методической помощи государственным и муниципальным заказчикам, территориальным подразделениям федеральных органов исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченным на осуществление функций нормативно-правового регулирования, контроля и аудита в сфере закупок.

7. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

В рамках совершенствования законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, повышения открытости и прозрачности информации о результатах осуществления закупок, повышения эффективности и результативности осуществления закупок на 2017 год запланирован ряд мероприятий, в том числе:

введение каталога товаров, работ, услуг, закупаемых для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

введение системы референтных цен на товары, работы, услуги, закупаемые для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также для нужд отдельных видов юридических лиц;

введение электронного магазина для упрощения закупок «простых» товаров (работ, услуг) в небольшом объеме;

введение обязанности заказчика прилагать фото- и видеоотчет к отчету об исполнении контракта;

введение механизма подачи жалоб в форме электронного документа;

установление обязанности заказчика о публичном уведомлении об осуществлении закупки у единственного поставщика в режиме чрезвычайной ситуации.